



Številka: 049-1/2025-30
Datum: 03.10.2025

4

**ČLANOM OBČINSKEGA SVETA
OBČINE LOG - DRAGOMER**

ZADEVA: Analiza finančnih in morebitnih razvojnih tveganj glede na
sklepe zbora občanov z dne 16.6.2025

PRAVNA PODLAGA: Statut Občine Log - Dragomer (Uradno glasilo e-občina, št. 22/23
– UPB1 in 16/25)

NAMEN: obravnava

POROČEVALEC: Občinska uprava

A) OBRAZLOŽITEV

1. Uvod

Na podlagi 69. člena Statuta Občine Log - Dragomer (Uradno glasilo e-občina, št. 22/23 in 16/25) je župan sklical zbor občanov, ki je bil realiziran 16.6.2025. Zbor občanov je vodilo imenovano predsedstvo zbora.

Na zboru občanov so bili veljavno sprejeti sklepi:

1. SKLEP

Omrežnina za odvajanje odpadne vode 16,2317 eur / mesec se subvencionira v višini 75%, nova cena 4,06 eur/mesec.

Omrežnina za čiščenje odpadne vode 10,8835 eur/mesec se subvencionira v višini 75%, nova cena 2,72 eur/mesec.

2. SKLEP

Cene storitev (odvajanje odpadne vode, oskrba s pitno vodo in čiščenje odpadne vode) Komunalnega podjetja Vrhnika se morajo znižati za 25% (kar vključuje že obstoječe 10% znižanje)z oz. na primerjavo cen sosednjih občin.

3. SKLEP

Omrežnina za odvajanje odpadne vode in omrežnina za čiščenje odpadne vode se prvih 5 let subvencionira 100 %.

Na seji OS, ki je potekala 18.6.2025, so bili skladno z 68. členom Statuta Občine Log – Dragomer sklepi zbora občanom dani v obravnavo občinskemu svetu.

Občinski svet je sprejel sklep:

Občinski svet nalaga občinski upravi, da v sodelovanju s Komunalnim podjetjem Vrhnika do naslednje redne seje Občinskega sveta Log - Dragomer pripravi analizo finančnih posledic in razvojnih tveganj, ki bi nastala ob upoštevanju sklepov, sprejetih na zboru občanov dne 16. 6. 2025.

Na podlagi sprejetega sklepa je občinska uprava v sodelovanju s JP KPV d.o.o. pripravila analizo kot sledi v nadaljevanju.

2. Namen analize in okvir analize

Pred Občinskim svetom je odločitev glede možnosti povečanja obstoječe 20% subvencije omrežnine za novo kanalizacijsko omrežje in čistilno napravo. Ker gre za odločitev z dolgoročnimi finančnimi in razvojnimi posledicami, je bila pripravljena analiza, ki naj služi kot podlaga za razpravo in odločanje.

Analiza je strukturirana tako, da najprej predstavi pravni in finančni okvir – torej kaj določa zakon in katere obveznosti ima občina v primeru subvencioniranja.

V nadaljevanju analiza obravnava tudi stanje vodovodnega omrežja in investicijske potrebe na tem področju. Sledi opis vpliva na občinski proračun.

Na koncu je priložena še ocena JP KPV, d.o.o, ki je pripravilo analizo vpliva morebitnega znižanja cen storitev na poslovanje podjetja.

3. Analiza tveganj z vidika razvojnih projektov in pridobivanja sofinancerskih sredstev

Pravna podlaga:

14. člen Zakona o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Ur. l. RS, št. 21/25; ZOPVVOČK) v drugem odstavku določa, da občina za financiranje infrastrukture javnih služb ni upravičena do sredstev EU ali državnega proračuna, če ne izkaže, da so bila v celoti porabljena namenska sredstva iz naslova najemnine ali omrežnine. Šesti odstavek istega člena pa določa, da mora občina, kadar zaprosi za sredstva EU ali državnega proračuna, zagotoviti namenska sredstva v višini obračunanih sredstev iz teh virov. Če občina uvede oprostitve oziroma subvencije, mora izpad prihodkov nadomestiti v svojem proračunu.

Stališče ministrstva (odgovor z dne 5.9.2025):

Iz prejete razlage izhaja, da 100-odstotna subvencija omrežnine sama po sebi ne izključuje možnosti kandidiranja na državne ali evropske razpise. Vendar pa je pogoj za to, da občina izkaže namensko rabo sredstev na podlagi zaključnega računa in da manjkajoča sredstva zaradi subvencij zagotovi v občinskem proračunu.

Posledica:

Če občina ne zagotovi in ne izkaže namenske porabe sredstev (najemnine/omrežnine ali proračunske nadomestitve), ne more kandidirati na razpise za sofinanciranje projektov na infrastrukturi javnih služb.

Če povzamemo:

Odločitev, da je subvencija omrežnine v višini 100 %, bo občina na papirju sicer lahko kandidirala na državne in evropske razpise. Ampak – ker ne bo prihodka iz naslova omrežnine, bo ta denar moral biti zagotovljen iz drugih proračunskih postavk.

To pomeni:

- če hočemo dobiti razpise, moramo v proračunu vedno imeti rezerviran enak znesek, kot bi ga sicer dobili iz omrežnine,
- ta denar ne bo na voljo za druge projekte, ker ga moramo prikazati kot namensko porabljenega,
- če tega denarja v proračunu ne zagotovimo, izgubimo možnost za pridobivanje evropskih in državnih sredstev.

Z drugimi besedami: 100 % subvencija sama po sebi ne izključuje razpisov, vendar jih brez nadomestitve izpada prihodkov v proračunu občina ne bo mogla koristiti.

Tabela 1: Primerjava scenarijev subvencioniranja omrežnine

	Scenarij	Prihodki iz omrežnine/leto	Potrebna nadomestitev iz proračuna/leto	Možnost kandidiranja za razpise	Tveganje za investicije
1	Brez subvencije – 0%	100% prihodkov (403.324 Eur)	0 Eur	Da – brez omejitev, ker so prihodki v celoti izkazani	Nizko – razpisi in druge investicije niso ogroženi
2	Obstoječa subvencija - 20%	80% prihodkov (322.659 Eur)	80.341 Eur	Da – a le, če se v proračunu nadomesti manjkajočih 20%	Nizko – razpisi in druge investicije niso ogroženi
3	Delna subvencija – 75%	25% prihodkov (100.831 Eur)	302.493 Eur		Srednje – v proračunu mora biti vsako leto zagotovljenih 302.493 Eur, kar zmanjšuje prostor za druge investicije oz. izvajanje proračunskih postavk
4	Polna subvencija – 100%	0% prihodkov	403.324 Eur		Visoko – proračun mora vsako leto zagotoviti 403.324 Eur, kar pomeni omejitev pri izvajanju proračunskih postavk

Priloga 1: Odgovor Ministrstva za naravne vire in prostor

4. Analiza tveganj z vidika obnove vodovodnega omrežja

1. SPLOŠNO

Na območju občine je vodovodno omrežje že staro in potrebno obnove. Glede na stanje omrežja in nujnost obnove je občina že v letu 2019 pristopila k izdelavi projektne dokumentacije za najbolj kritične odseke. Za območje naselja Dragomer je bila v letu 2019 izdelana PZI dokumentacija »Obnova vodovodnega omrežja«, št. proj. 15/19-CEL, izdelal Dr. Duhovnik d.o.o., december 2019.

Projektna dokumentacija se je izdelala za potrebe obnove obstoječega vodovodnega omrežja v sklopu izgradnje ostale komunalne infrastrukture, za kar pa je v času gradnje zmanjkalo sredstev, zato obnova ni bila realizirana.

2. OPIS OBSTOJEČEGA STANJA VODOVODA

Obravnavano območje obnove vodovodnega omrežja se nahaja v naselju Dragomer. Potek tras vodovodnega omrežja je po večini v lokalnih občinskih cestah v naselju.

Javna oskrba s pitno vodo je zagotovljena iz vodovodnega sistema Vrhnika-Borovnica-Log-Dragomer. Glavni vir oskrbe s pitno vodo je območje Borovniškega vršaja. Obstoječi cevovodi za oskrbo objektov na predmetnem območju so iz PE d 90, delno tudi iz PE d 110, stari cca. 40 let. Cevovodi so stari in dotrajani in za zagotavljanje požarne varnosti niso ustrezni.

Tlačne razmere: Obstoječi vodohran nad naseljem Dragomer je VH Dragomer, $V=200\text{m}^3$ in je trenutno vezan kot rezerva. Tlak v omrežju določa VH Verd $V=750\text{m}^3$, k.gl.351 m.n.m. Tlak v območju predvidene gradnje znaša povprečno 4.5 bara.

3.OPIS PREDVIDENEGA STANJA

Zaradi dotrajanih in požarno neustreznih cevovodov, nekateri potekajo tudi v vrtovih, bi bilo potrebno sistematično pristopiti k obnovi vodovodnega omrežja. Vsi projektirani cevovodi so iz PE d 110, 16bar cevi.

V fazi načrtovanja PZI projekta so bili predvideni za obnovo naslednji odseki:

Dragomer-osrednji del:

OS1 (cesta Laze); $l=339\text{ m}$
OS2 (cesta V Loki); $l=438\text{ m}$
OS3 (cesta Na Grivi); $l=551\text{ m}$
OS4 (cesta Na Grivi-zahodni krak, cesta Laze-zahodni krak); $l=134\text{ m}$
OS5 (cesta V Loki-zahodni krak); $l=175\text{ m}$
OS6 (cesta V Loki-vzhodni krak); $l=183\text{ m}$
Skupaj osrednji del $l=1820\text{ m}$

Dragomer-vzhodni del:

OS7 (Dragomerška cesta); $l=148\text{ m}$
OS8 (Pot na Polane); $l=399\text{ m}$
OS9 (Mirna pot); $l=145\text{ m}$
OS10 (Prečna pot); $l=175\text{ m}$
OS11 (Vrtna pot); $l=168\text{ m}$
OS12 (Rožna pot); $l=166\text{ m}$
OS13 (Pot ob Snežaku); $l=236\text{ m}$
Skupaj vzhodni del $l=1437\text{ m}$

Skupaj celota: 3257m

4. OCENA STROŠKA INVESTICIJE

Ocenjena vrednost investicije po PZI dokumentaciji iz decembra 2019 znaša: 775.209,41 €+DDV, **945.755,48 € z DDV**

Ob predpostavljenem strošku podražitev (20 %) za inženirske objekte v obdobju 2020-2024 znaša predvidena ocena vrednosti investicije: 930.251,29 €+DDV, **1.134.906,58 € z DDV**.

5. ZAKLJUČEK

Stanje vodovodnega omrežja v Dragomerju je slabo in bi ga bilo potrebno v obdobju 4-5 let nujno obnoviti. Ob upoštevanju obnove omenjenega vodovodnega omrežja, ter vlaganja v obnovo vodovodnega omrežja na Logu in obnove povezovalnega primarnega vodovoda Log-Bevke, bi bilo potrebno letno nameniti vsaj 300.000,00 € za obnovo vodovodnega omrežja v občini. V kolikor se vodovodno omrežje v bližnji prihodnosti ne bo obnovilo se lahko zaradi pogostejših okvar pričakuje težave pri dobavi vode.

Priloga 2: Karte načrtovane obnove omrežja

5. Analiza finančnih posledic na izvajanje proračuna in projektov v NRP

Analiza finančnih posledic na izvajanje proračuna in projektov v NRP je v nadaljevanju podana na predlogu proračuna za leto 2026.

V proračunu za leto 2026 je skupno predvideno 444.410,59 EUR iz naslova zaračunane amortizacije gospodarske javne infrastrukture (prihodkovni konto 71030401). Ob upoštevanju 20% subvencije, ki je bila sprejeta na februarški seji Občinskega sveta je v proračunu 2026 na proračunski postavki zagotovljenih 76.334,86 EUR (odhodkovni konto 410004).

V proračun za leto 2026 je bilo s področja oskrbe z vodo uvrščenih za 247.300,00 EUR investicij. S področja ravnanja z odpadno vodo je bilo v proračun uvrščeno za 197.700,00 EUR investicij.

Investicije s področja oskrbe z vodo: (skupno: 247.300,00 EUR):

- p.p. 16006 Vodovod 47.000,00 EUR; sredstva so namenjena nujnemu investicijskemu vzdrževanju
- p.p. 16113 Inv.vzdrž._Vodohran Log 120.000,00 EUR; Sredstva so namenjena za nujno obnovo zaradi dotrajanosti objekta (Predlog za nujno obnovo je bil podan s strani JP KPV d.o.o.)
- p.p. 16114 Inv.vzdrž._Vodohran Dragomer 40.000,00 EUR; Sredstva so namenjena za nujno obnovo zaradi dotrajanosti objekta (Predlog za nujno obnovo je bil podan s strani JP KPV d.o.o.)
- p.p. 16115 Vodovod Log Barjanska cesta 87.300,00 EUR; Sredstva so namenjena za obnovo sekundarnega voda, za izgradnjo novega sekundarnega voda (transformator-AC-Barjanska cesta 3 in Sekundarni vod v Barjanski cesti (Predlog za nujno obnovo in gradnjo je bil podan s strani JP KPV d.o.o.)

Investicije s področja ravnanja z odpadno vodo (skupno: 197.700,00 EUR):

- p.p. 15007 Kanalizacija-dokumentacija 10.000,00 EUR; sredstva so namenjena pripravi podlag pri saniranju obstoječega omrežja ali za novogradnje
- p.p. 15044 Kanalizacija_inv_vzdrževanje 70.000,00 EUR; Sredstva so namenjena za nemoteno delovanje omrežja in nujna popravila.
- p.p. 15048 Kanalizacija Pot za stan 34.100,00 EUR; Sredstva so namenjena za izgradnjo kanalizacije, ki je bila pri gradnji preostalega omrežja izpuščena zaradi

razlastitvenega postopka. (Predlog za nujno gradnjo je bil podan s strani JP KPV d.o.o.)

- p.p. 15049 Kanalizacija Ob cesti 83.600,00 EUR. Sredstva so namenjena za prenovu dela obstoječega omrežja, ki ga prevzema Občina Log – Dragomer v delu naselja Jordanov kot, ki je bilo do sedaj priklopljeno na MKČN. (Predlog za nujno obnovo in gradnjo je bil podan s strani JP KPV d.o.o.)

SKLEP: V primeru višanja subvencije iz naslova omrežnine bi se znižala prihodkovna stran proračuna za leto 2026. Da bi bil proračun uravnotežen, bi bilo v tem primeru potrebno znižati tudi odhodkovno stran proračuna. Ker gre v večji meri za namenski prihodek bi bilo potrebno nižati investicije, ki so bile namenjene da se financirajo iz namenskega vira, torej investicije za investicijsko vzdrževanje vodovodnega omrežja kot kanalizacijskega omrežja in KČN.

Druga možnost, da se zagotovi sredstva za nemoteno vzdrževanje in dogradnjo omrežja pa je dodatno zadolževanje občine, vendar je pri tem potrebno poudariti, da se je Občina Log – Dragomer že pri izgradnji kanalizacijskega omrežja v letih 2020-2023 za ta namen zadolžila za skupno 2.321.824,00 EUR. Zaenkrat Občina Log – Dragomer ob predvidenih prihodkih uspeva tekoče servisirati dolg iz tega naslova.

Tretja možnost je linearno znižanje proračunskih postavk ali t.i. »uravnilovka« in nižanje proračuna v določenem odstotku. Vendar tukaj nastopi težava ker ni možno vse stroške nižati v enakem odstotku, saj večji del tekočih odhodkov in transfernih odhodkov ni možno nižati zaradi zakonskih obveznosti (primer odločb za socialno oskrbo, vrtec). Neenako nižanje stroškov pa bi pri nekaterih postavkah privedlo do zastoja izvajanja nalog.

Zaključek: V letih 2020-2024 se je na račun izgradnje novega kanalizacijskega omrežja in vodovoda ob regionalni cesti, ki predstavlja hrbtenico za oskrbo z vodo v Občini Log – Dragomer, manj investiralo v tekoče investicijsko vzdrževanje obstoječih omrežij tako na področju čiščenja odpadnih voda kot tudi na področju oskrbe z vodo. Sedaj ko je ta investicijski cikel zaključen je nujno in neizbežno, da Občina Log – Dragomer sistematično pristopi k izvajanju nujnih investicij. V nasprotnem primeru lahko pride do motenj v nujni oskrbi tako na področju čiščenja odpadnih voda, kot na področju oskrbe s pitno vodo. Menimo, da si kot dober upravljaec tega ne moremo privoščiti in te investicije prelagati na prihajajoče generacije občanov Občine Log – Dragomer!

Priloge:

- Predlog proračuna za leto 2026 (se nahaja pod točko 5 dnevnega reda 13. redne seje OS občine Log – Dragomer)
- Priloga 3 - Predlog nujnih investicijskih vzdrževanj za leto 2026 podanih s strani JP KPV d.o.o.

6. Analiza finančnih posledic upoštevanja sklepov zbora občanov občine Log – Dragomer (16.6.2025)

Analizo je pripravilo JP KPV, d.o.o. in je podana v prilogi.

- Priloga 4 - Analiza finančnih posledic upoštevanja sklepov zbora občanov občine Log - Dragomer (16.6.2025)

B) PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Log – Dragomer se v skladu z 68. členom Statuta Občine Log – Dragomer seznani z analizo finančnih in morebitnih razvojnih tveganj glede na sklepe zbora občanov z dne 16.6.2025.

Župan
Občine Log - Dragomer
Miran Stanovnik, l.r.

Vložiti v zadevo